

Protokół z posiedzenia
Konwentu Powiatów Województwa Podkarpackiego
w dniu 21 listopada 2016 r.
w Brzozowie

Przewodniczący konwentu Józef Jodłowski o godz. 10¹⁵ otworzył posiedzenie i powitał zaproszonych gości oraz członków konwentu. W posiedzeniu udział wzięli:

- Posłowie na Sejm RP: Krystyna Wróblewska, Kazimierz Moskał, Bogdan Rzońca,
- Wojewoda Podkarpacki Ewa Leniart,
- Członek Zarządu Województwa Podkarpackiego Stanisław Kruczek,
- Kurator Oświaty Małgorzata Rauch,
- Dyrektor Podkarpackiego Oddziału NFZ Ryszard Bugaj
- Szef Sztabu 3. Podkarpackiej Brygady Obrony Terytorialnej płk Artur Barański.

Przewodniczący poinformował, że z porządku obrad zdjęta zostanie informacja Starosty Strzyżowskiego Roberta Godka, który w dniu dzisiejszym uczestniczy w posiedzeniu Komitetu Monitorującego RPO WP. 2014-2020. W to miejsce wejdzie informacja płk. A. Barańskiego nt. tworzenia struktur obrony terytorialnej na terenie województwa. Członkowie konwentu nie zgłosili uwag do porządku obrad, który przedstawiał się następująco:

- 1. Rozpoczęcie obrad i powitanie gości.**
- 2. Prezentacja Powiatu Brzozowskiego.**
- 3. Informacja na temat planowanej reformy oświaty.**
- 4. Informacja na temat funkcjonowania służby zdrowia.**
- 5. Informacja na temat realizacji projektu Podkarpacki System Informacji Przestrzennej.**
- 6. Informacja nt. tworzenia struktur obrony terytorialnej.**
- 7. Sprawy różne.**
- 8. Zakończenie obrad**

Gospodarz spotkania Zygmunt Błaż, Starosta Brzozowski przedstawił prezentację nt. Powiatu Brzozowskiego, a dyr. Antoni Kolbusz przedstawił informację multimedialną nt. Szpitala Specjalistycznego w Brzozowie.

Następnie p. Ewa Leniart, Wojewoda Podkarpacki przedstawiła informację nt. funkcjonowania służby zdrowia. Wojewoda prowadzi rejestr podmiotów leczniczych i przeprowadza ich kontrolę. W województwie jest zarejestrowanych 76 podmiotów

lecniczych, z czego 30 prowadzi leczenie stacjonarne. Dla 18 szpitali organem jest samorząd powiatowy, a dla jednego Rzeszów będący miastem na prawach powiatu.

Od 1.01.2014 do 31.12.2015 r. przeprowadzono 9 kontroli w 8 szpitalach powiatowych. Najczęściej stwierdzane nieprawidłowości to:

- uchybienia w prowadzeniu dokumentacji medycznej,
- brak zgłaszania aktualizacji do rejestru podmiotów leczniczych,
- nieprzestrzeganie zalecanych terminów przeglądów technicznych sprzętu medycznego,
- nieprzestrzeganie rozporządzenia Ministra Zdrowia oraz procedur wewnątrzszpitalnych w przypadku zgonu pacjenta,
- nieprzestrzeganie standardów postępowania przy udzielaniu świadczeń z zakresu opieki okołoporodowej,

W 2015 roku nakłady na leczenie szpitalne w województwie wyniosły 1 600 mln zł, z czego 733 mln otrzymały szpitale powiatowe (46% kwoty). Na koniec 2015 roku stan zadłużenia publicznych podmiotów leczniczych wynosił ponad 700 mln zł, z tego ponad 136 mln było zobowiązań wymagalnych. Podmioty powiatowe były zadłużone na ponad 261 mln zł, a ich zobowiązania wymagalne wynosiły ok. 40 mln. W szpitalach prowadzonych przez miasta na prawach powiatu zadłużenie wynosiło 13 mln zł, z tego zobowiązania wymagalne to 460 tys. zł.

Ministerstwo Zdrowia opublikowało mapy potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego. Na tej podstawie zostały przygotowane i ogłoszone wojewódzkie priorytety dla regionalnej polityki zdrowotnej. Od września został uruchomiony instrument oceny wniosków inwestycyjnych w sektorze zdrowia, tzw. IOWISZ. Ma on na celu zapewnienie racjonalnego rozwoju służby zdrowia poprzez zwiększenie efektywności wydatkowanych środków publicznych w zakresie finansowania inwestycji. Do końca br. Minister Zdrowia planuje sporządzenie map potrzeb w 30 wybranych dziedzinach medycyny wraz z rekomendacjami dla województw. Mapy te będą stanowiły podstawę do korekty priorytetów regionalnej polityki zdrowotnej. Ze strony ministerstwa jest zapowiedź zmiany modelu finansowania poprzez ustalenie sieci szpitali finansowanych w trybie pozakonkursowym. Celem tego jest promowanie kompleksowej opieki medycznej.

Posłanka Krystyna Wróblewska poinformowała, że w Sejmie pracuje w komisji zdrowia, edukacji i senioralnej. W tym i przyszłym roku do komisji będą wpływać projekty ustaw dot. reformy zdrowia. Według zapowiedzi planowane zmiany to m.in. likwidacja NFZ i powszechny dostęp do świadczeń zdrowotnych. Szpitale znajdujące się w sieci będą

finansowane bez konkursu, jednak jeśli zechcą będą mogli startować w konkursach i uzyskać finansowanie dodatkowych świadczeń.

Od 2018 roku za finansowanie szpitali będzie odpowiadać wojewoda. Powstanie nowy system finansowania szpitali, m. in. poprzez połączenie działalności szpitali z opieką ambulatoryjną, obecnie wiele szpitali zrezygnowało z prowadzenia przychodni.

Pacjent będzie prowadzony przez lekarza podstawowej opieki zdrowotnej; lekarz ten będzie zatrudniał zespół POZ składający się z pielęgniarki, położnej, pielęgniarki szkolnej i dietetyka. Zespół ten będzie koordynował opiekę zdrowotną nad pacjentem, m.in. poprzez profilaktykę, zbieranie informacji o pacjencie. Obecnie lekarz POZ nie ma wiedzy o pacjencie i o tym, gdzie jeszcze się on leczy.

Od stycznia 2017 roku wszystkie dzieci będą miały sfinansowane z budżetu państwa szczepienie przeciw pneumokokom; w tej chwili odbywa się to na koszt rodziców.

Będą 3 podstawowe poziomy szpitali: szpitale 1, 2 i 3 stopnia, ponadto będą wyodrębnione szpitale onkologiczne, geriatryczne oraz instytuty. Powiaty powinny wspólnie z województwem zastanowić się nad kształtem sieci szpitali. Nie w każdym z nich muszą być wszystkie szpitale. Wskazała, że brakuje oddziałów geriatrycznych i rehabilitacji. Seniorzy zażywają za dużo leków, a ich przepisywanie jest nieskoordynowane. Każdy lekarz przepisuje inne, co w konsekwencji jest niekorzystne dla zdrowia pacjenta. W kraju jest zaledwie 394 geriatrów, z czego 370 wykonuje zawód. Problemem jest mało specjalizacji w tym kierunku.

Na koniec posłanka Wróblewska poprosiła o zgłaszanie do posłów uwag, pomysłów i problemów. Posłowie mogą reagować poprzez spotkania i rozmowy z ministrami, wiceministrami jak również poprzez interpelacje. Zapewniła, że będzie służyła wsparciem i pomocą.

Marszałek Stanisław Kruczek zwrócił uwagę, że spotkanie odbywa się w miejscu, gdzie funkcjonuje duży ośrodek leczenia chorób onkologicznych. Podkreślił rolę koordynacji leczenia pacjentów, ale również koordynacji lecznictwa szpitalnego, a tego zabrakło w poprzednim systemie. W województwie powstało centrum usług wspólnych dla wszystkich szpitali wojewódzkich, co ma na celu obniżenie kosztów ich funkcjonowania. Jest to konieczne, gdyż środki otrzymywane przez szpitale są niewystarczające. Z roku na rok powiększa się strata w szpitalach wojewódzkich. W chwili obecnej jest blisko 60 mln niezapłaconych nadwykonań. Aby funkcjonować i leczyć szpitale muszą zaciągać kredyty, co pociąga za sobą dalsze koszty finansowe, które nie są refundowane. Podobna sytuacja jest w wielu szpitalach powiatowych. Konieczne jest podjęcie działań, aby tę sytuację jeszcze w tym roku naprawić.

Marszałek zaproponował, aby konwent podjął stanowisko w którym zwraca się do Ministra o przekazanie większych środków finansowych.

Marszałek podniósł po raz kolejny problem konkurowania szpitali samorządowych o kadre medyczną, jest konieczna współpraca między samorządami.

W dniu dzisiejszym odbywa się posiedzenie Komitetu Monitorującego RPO Województwa Podkarpackiego. 15 grudnia będzie obradował Komitet Sterujący. Komisja Europejska zatrzymała środki dla Polski z nowej perspektywy do czasu skoordynowania systemu opieki zdrowotnej. Chodzi o to, by nie wydawać te środki na tworzenie i wyposażenie oddziałów, które nie będą miały później zapewnionego pełnego finansowania ze strony NFZ.

W najbliższym czasie zostanie ogłoszony konkurs dla szpitali powiatowych, nabór potrwa od końca roku do 15 marca przyszłego roku. Przy składaniu wniosku potrzebna będzie ocena celowości inwestycji wydana przez wojewodę, co z kolei musi być zbieżne z mapami potrzeb zdrowotnych.

Dyrektor Podkarpackiego Oddziału NFZ Ryszard Bugaj poinformował, że jest projekt sieci szpitali, który był już przedmiotem konsultacji społecznych. Po zmianach szpital w Brzozowie i Szpital Wojewódzki Nr 2 wejdą do sieci w kategorii szpitali onkologicznych. Problem jest ze szpitalem w Ropczycach, który ma za mało oddziałów, by zakwalifikować się do pierwszego stopnia referencyjności oraz z „Sanatorium” w Górnicy, który ma za mało profili, by zmieścić się w kategorii szpitali pulmonologicznych. Jest możliwość zwrócenia się przez dyrektora Oddziału NFZ do Ministra Zdrowia, który w wyjątkowych sytuacjach może wyrazić zgodę na włączenie ich do sieci. Jeśli do tego nie dojdzie szpitale te będą mogły ubiegać się o środki w drodze konkursu. W szpitalach pierwszego stopnia, gdzie istnieją oddziały o niższym stopniu te oddziały będą finansowane w drodze konkursu, bądź będą ujmowane wraz z profilami podstawowymi w danym szpitalu. Oddziałów, które będą finansowane w konkursach nie będzie więc zbyt wiele.

Budżety dla szpitali będą ustalone na podstawie środków za rok 2015 wraz z nadwykonaniami. W modelu ryczałtowym będą finansowane również przychodnie przyszpitalne oraz opieka nocna i stacjonarne oddziały rehabilitacji.

NFZ płaci za nadwykonania w miarę posiadanych środków. Do świadczeń nielimitowanych należą kardiologia interwencyjna, porody, opieka nad noworodkiem i pakiet onkologiczny. Po pierwszym roku wprowadzono aneksy, na podstawie których NFZ przekazał dodatkowo kilkadziesiąt mln zł na najistotniejsze świadczenia. Będzie jeszcze jedna zmiana planu finansowego, jednak na pewno nie wystarczą one na pełne sfinansowanie

nadwykonań. NFZ nie będzie ich pokrywał w 100%, gdyż koszty ich wykonania są mniejsze niż świadczeń zakontraktowanych (brak dodatkowych kosztów osobowych).

Dyrektor wskazał również na problem tzw. umów śmieciowych, osoby te nie opłacają składki zdrowotnej, przez co środków na opiekę zdrowotną jest mniej niż zaplanowano. Obciążenia budżetu NFZ zwiększyły się na skutek konieczności zapewnienia środków na podwyżki dla pielęgniarek, wzrost finansowania POZ oraz wzrost refundacji leków.

Starosta Mielecki Zbigniew Tymuła spytał, czy konkurs ogłoszony przez Marszałka będzie miał charakter kompleksowy, czy będzie dotyczył wyłącznie termomodernizacji?

Marszałek St. Kruczek poinformował, że konkurs na termomodernizację odbędzie się prawdopodobnie dopiero w 2018 roku. W tym roku szpitale będą mogły przystąpić do konkursu w zakresie odnawialnych źródeł energii oraz z działania 621 związanego z leczeniem szpitalnym.

Starosta Łańcucki Adam Krzysztoń w uzgodnieniu ze Starostą R. Godkiem zaproponował, aby wnieść pod obrady dzisiejszego konwentu stanowisko skierowane do Marszałka aby było możliwe zwiększenie środków dla szpitali powiatowych w dziedzinie ochrony zdrowia. Unijnych środków na leczenie szpitalne będzie niewiele, zbyt mało by dostosować szpitale powiatowe do obowiązujących standardów. Korzystne byłoby przeniesienie na ochronę zdrowia środków niewykorzystanych w innych dziedzinach. Przygotował już projekt takiego stanowiska.

Marszałek zgodził się z potrzebą podjęcia takiego stanowiska. Unia Europejska w ogóle nie chciała przekazać nam środków na zdrowie w tej perspektywie. Środki, które zostały wynegocjowane są co najmniej czterokrotnie niższe niż zapotrzebowanie szpitali podkarpackich, które szacuje się na 850 mln zł. Wynegocjowana kwota wynosi zaś 260 mln zł. Komisja Europejska zapowiedziała, że do 2018 roku nie będzie możliwości zwiększenia tych środków, a później – w zależności od wykorzystania środków unijnych. Wtedy będzie przyznana premia za wykonanie. W tej chwili 100 mln zł zostanie przeznaczony na konkurs, który niedługo zostanie ogłoszony.

Starosta Lubaczowski Józef powiedział, że zadłużenie w szpitalach nie powstało z winy powiatów. Od kilku lat kontrakty pozostają na tym samym poziomie. Wzrost ceny leków, energii itp. prowadzi więc do utraty płynności finansowej, niepokojąca jest zatem zapowiedź niepłacenia za nadwykonania. Część środków, które były w systemie przeznaczony na podwyżki dla pielęgniarek. Wzrost najniższego wynagrodzenia powoduje, że dyrektorzy szpitali muszą podnieść wynagrodzenia personelu pomocniczego (sprzątaczk,

laboranci, pracownicy pogotowia itd.). Podjęcie stanowiska przez konwent uważa za słuszne i potrzebne.

Trudno będzie w dodatkowym kontrakcie zrealizować świadczenia z zakresu ortopedii, czy okulistyki. Do tych świadczeń są wieloletnie kolejki. Sam był za to krytykowany, jednak nie one płaci za te świadczenia i nie ma na to wpływu.

Niepokoi fakt, że w systemie krajowym powiaty będą musiały się porozumieć co do likwidowania łóżek szpitalnych. Mówi się o 1400 łóżkach w powiatach, które mają być zlikwidowane. Nie wiadomo, jak można przekształcić, jest zapotrzebowanie na świadczenia z zakresu geriatry, jednak nie ma odpowiedniej ilości specjalistów.

Nie jest również przekonany, że wzmocnienie podstawowej opieki zdrowotnej sprawi, że lekarze rodzinni przejmą ciężar leczenia pacjentów.

Nieuregulowana jest kwestia koronerów. Odpowiedzialnością za to obciąża się powiaty. Lekarze podstawowej opieki zdrowotnej nie chcą występować w tej roli, gdyż wiąże się to później ze świadczeniem w sądach. Starostowie nie mają na nich wpływu, zwłaszcza tam, gdzie opieka ta jest świadczona w gabinetach prywatnych.

Starosta zwrócił również uwagę, że po likwidacji powiatowych centrów powiadamiania ratunkowego czasy dojazdu karettek do zdarzenia wydłużyły się nawet o 15 minut.

Wojewoda Ewa Leniart poinformowała, że jeśli chodzi o kwestię wynagrodzeń w służbie zdrowia we wrześniu do konsultacji przekazano projekt ustawy, który ma ustalić najniższe wynagrodzenia zasadnicze dla pracowników wykonujących zawody medyczne. Wierzy, że rozwiąże to problem dysproporcji wynagrodzeń w służbie zdrowia.

W kwestii ratownictwa medycznego na stronie Rządowego Centrum Legislacji jest dostępny projekt nowelizacji ustawy, zakłada on m.in., że państwowe ratownictwo medyczne będzie odnosiło się jedynie do placówek publicznych. Doświadczenia z występowaniem klęsk żywiołowych pokazują, że placówki publiczne, nawet mając stosowne umowy, nie zawsze wypełniają nałożone na nie obowiązki w sytuacjach kryzysowych. Projekt wychodzi naprzeciw oczekiwaniom ratowników medycznych wprowadzając m.in. obligatoryjną umowę o pracę, nowy podział zespołów ratownictwa medycznego, wojewódzkiego koordynatora ratownictwa medycznego oraz zmieni kwestie dyspozytorni medycznych. Projekt jest w fazie wstępnej, jest jednak szansa, że uporządkuje on kwestie związane z ratownictwem medycznym.

W zakresie podstawowej opieki medycznej minister planuje zwiększenie jej znaczenia, by ułatwić dostęp do niej dla pacjentów. Wszystkie osoby mające polskie

obywatelstwo i zamieszkujące na terenie Polski mają prawo będą miały zagwarantowaną podstawową opiekę zdrowotną. Jednym z założeń ustawy jest zwiększenie efektywności POZ.

W kwestii organizacji służby zdrowia na Podkarpaciu i jej koordynacji inne podmioty są organami założycielskimi, inne płatnikiem, jest jeszcze wojewoda, który prowadzi rejestr podmiotów medycznych. Przy wojewodzie funkcjonuje Rada ds. Zdrowia Województwa Podkarpackiego, są konsultanci wojewódzcy. Jest pomysł, aby przygotować projekt propozycji, jak powinna funkcjonować służba zdrowia na Podkarpaciu. Starostowie powinni o tym zdecydować. Wojewoda opracuje mapy potrzeb zdrowotnych i zweryfikuje priorytety w tym zakresie, będzie to propozycja skierowana do samorządów.

Starosta Kolbuszowski Józef Kardyś stwierdził, że reforma powinna zacząć się od powiatów. Powiat Kolbuszowski utrzymał publiczną podstawową opiekę zdrowotną. Obok funkcjonują niepubliczne zakłady, które w mniejszym zakresie wywiązują się z nałożonych obowiązków, kierując się głównie zyskiem. Marszałek na jednym z konwentów zachęcał do zawarcia porozumienia w zakresie tworzenia oddziałów w poszczególnych szpitalach, oraz drugiego – w sprawie niekonkurowania o zatrudnianie lekarzy. Lekarze zarabiają zbyt dużo, a im mniejszy powiat, tym oczekiwane zarobki są wyższe. Zwrócił się do Marszałka o ponowne podjęcie tych tematów. W powiecie kolbuszowskim zlikwidowano oddział ginekologii z powodu zbyt małej liczby porodów na tym oddziale, powiatu nie stać na prowadzenie deficytowych oddziałów. Starosta podkreślił, że otrzymał w tej sprawie wsparcie ze strony Marszałka, posłów, jak również samego Ministra Zdrowia.

Dyrektor NFZ wskazał, że nasze województwo jest jednym z ostatnich pod względem liczby lekarzy-specjalistów. Brakuje nam 600-2000 specjalistów. Województwo ma również bardzo małą liczbę rezydentur w stosunku do liczby ludności. Uważa, że należy podjąć działania, by pozyskać specjalistów dla naszego województwa. Specjaliści wzbraniają się przed szkoleniem rezydentów, gdyż w ten sposób zwiększają konkurencję. Rozważa szkolenie ich przy wykorzystaniu środków unijnych. Lekarze w większych ośrodkach często zarabiają dużo mniej niż na Podkarpaciu, gdyż mają tam większą konkurencję. Sprostował, że nie mówił o niepłaceniu za nadwykonania, ale o niepłaceniu w 100%.

Starosta J. Kardyś wskazał, że lekarze wykształceni w polskich uczelniach wyjeżdżają za granicę, nostryfikują dyplom i pracują tam, czy Polska nie może sprowadzić lekarzy zza granicy i umożliwić im nostryfikację? Blokują to u nas izby lekarskie.

Marszałek St. Kruczek odnosząc się do kwestii porozumienia wskazał na pilną potrzebę jego podpisania. Problemem jest powstawanie prywatnych szpitali skupionych

wokół szpitala publicznego. Lekarze chętnie otwierają prywatne przychodnie, nie są zainteresowani pracą w przychodniach przyszpitalnych. Tymczasem w niektórych krajach lekarz może być zatrudniony tylko w jednym podmiocie publicznym. Warto wrócić do tematu porozumienia.

Wojewoda Ewa Leniart podziękowała starostom za racjonalne podejście do funkcjonowania szpitali. Zapewniła, że problem braków kadrowych jest widoczny w urzędzie wojewódzkim. Diagnoza postawiona przez dyrektor oddziału NFZ jest trafna, w środowisku jest niechęć do kształcenia lekarzy specjalistów, nie ma jednak narzędzi by się temu przeciwstawić. Były prowadzone rozmowy w sprawie zatrudnienia lekarzy z Ukrainy, jednak spotkało się to z protestami strony związkowej.

Starosta Mielecki Zbigniew Tymuła zwrócił uwagę, że część lekarzy jest zatrudniona na podstawie umowy o pracę, część dyżuruje na kontraktach. Starostowie dostali pismo z Zakładu Ubezpieczeń społecznych i można się spodziewać kontroli pod względem formy zatrudnienia.

Przewodniczący konwentu zapytał, czy starostowie wyrażają zgodę na podjęcie stanowiska, o którym wspominał Starosta Łańcucki, jeśli tak, zostanie rozesłany projekt, a po akceptacji – skierowany do adresata. Starostowie zaakceptowali ta propozycję.

Ocecił również, że zasadne byłoby powrót do kwestii porozumienia, sformułowanie ewentualnych uwag i podpisanie go na kolejnym posiedzeniu.

Kurator Oświaty Małgorzata Rauch przedstawiła prezentację pn. „Mapa drogowa edukacji”.

Podstawą prawną zmian jest ustawa Prawo oświatowe i przepisy wprowadzające ustawę. Ustawa ukonstytuuje nowy ustrój szkolny. Szkoły podstawowe 6 letnie z mocy ustawy przekształcają się w szkoły 8-letnie, licea 3-letnie – w licea 4-letni, technika 4-letnie – w technika 5 letnie, zasadnicze szkoły zawodowe – w szkoły branżowe 1. stopnia. W wyniku zmiany ustroju szkolnego nastąpi wygaszanie gimnazjów.

W zespołach szkół szkoły podstawowe wraz z gimnazjami przekształcą się w szkoły podstawowe wraz z oddziałami gimnazjalnymi funkcjonującymi aż do ich wygaszenia. Licea ogólnokształcące funkcjonujące wraz z gimnazjami przekształca się w licea ogólnokształcące z oddziałami gimnazjalnymi, a zasadnicze szkoły branżowe z gimnazjami – w szkoły branżowe 1. stopnia z oddziałami gimnazjalnymi.

Od nowego roku szkolnego nie będzie już naboru do klas pierwszych gimnazjów i zasadniczych szkół zawodowych. Zmiany z mocy ustawy dotyczą samorządowych szkół publicznych i niepublicznych.

Inicjatorem zmian może być organ prowadzący który może wygasi gimnazjum i przekształci go w inną strukturę. Gimnazjum można przekształcić w 8-letnią szkołę podstawową z oddziałami gimnazjalnymi lub 4-letnie liceum ogólnokształcące z oddziałami gimnazjalnymi do momentu wygaśnięcia. Można również łączyć szkołę podstawową z gimnazjum i tworzyć szkołę podstawową z oddziałami gimnazjalnymi lub gimnazjum z liceum i tworzyć 4-letnie z oddziałami gimnazjalnymi. Możliwe są też inne warianty przekształceń.

Dostosowanie szkół do nowego ustroju szkolnego odbywa się na podstawie uchwały organu prowadzącego. Ta uchwała powinna zawierać plan sieci szkół w okresie 1.09.2017-1.09.2019 roku, jak również plan sieci po 1 września 2019 roku.

Do 17 lutego projekty takich uchwał powinny zostać przekazane do kuratorium oświaty. Te projekty podlegają zaopiniowaniu przez związki zawodowe i kuratora, przy czym opinia kuratora jest wiążąca, natomiast opinia związków – nie. Do 31 marca uchwały powinny zostać już podjęte. Gminy powinny dążyć do tego, by szkoły podstawowe były szkołami o pełnej strukturze, tj. 8-klasowymi, mieszczącymi się w jednym budynku lub w bliskiej lokalizacji.

Przekształceniom podlegają również nie samorządowe szkoły publiczne – z inicjatywy organu prowadzącego.

Szkoła podstawowa będzie się kończyć egzaminem 8-klasisty. Od roku 2018/2019 w ostatniej klasie szkoły podstawowej będzie przeprowadzany egzamin. Do roku 2020/2021 będzie to egzamin przeprowadzony dotychczas obowiązujących ucznia przedmiotów (j. polski, j. obcy nowożytny i matematyka), a od 2021/2022 oprócz tego będzie egzamin z jednego z przedmiotów do wyboru. Wynik egzaminu będzie stanowić jedno z kryteriów rekrutacji do szkół ponadpodstawowych.

Zmianie ulegną również zasady egzaminu maturalnego. W roku 2022/23 po raz pierwszy odbędzie się on dla absolwentów 4-letniego liceum ogólnokształcącego a w roku 2023/2024 dla absolwentów 5-letniego technikum. Dla przedmiotu dodatkowego wprowadzony zostanie 30% próg zdawalności.

Od 1 września zmienia się również szkolnictwo zawodowe od 1 września wprowadza się następujące szkoły:

- 4 letnie technikum dla młodzieży
- 3-letnia branżowa szkoła 1 stopnia w miejsce dotychczasowej zasadniczej szkoły zawodowej.
- szkoła policealna.

W 2017 roku ta zmiana dotyczy tylko przekształcenia ZSZ w szkołę branżową 1 stopnia. Od 1 września 2019 roku powstaną 5 letnie technika, w kolejnym roku – szkoły branżowe 2 stopnia. W branżowej szkole 1 stopnia ograniczono liczbę kwalifikacji do jednej. Absolwent uzyska wykształcenie zasadnicze branżowe. 50% zajęć będą zajęciami praktycznymi. W szkole branżowej 2 stopnia będą mogli kontynuować naukę absolwenci szkoły branżowej 1 stopnia. Absolwent szkoły branżowej 2 stopnia będzie się legitymował wykształceniem średnim i tytułem technika. Będzie miał możliwość zadania matury i studiowania.

Po 1 września 2017 roku powstaną centra kształcenia zawodowego i ustawicznego.

Ustawa przewiduje również szereg rozwiązań dotyczących nauczycieli:

- nauczyciele starego systemu stają się nauczycielami nowego systemu,
- liczba oddziałów 7. i 8. w szkołach podstawowych będzie wyższa niż klas 1. i 2. gimnazjów, przez co zwiększy się zatrudnienie nauczycieli.,
- rozszerzenie możliwości przeniesienia nauczycieli w stan nieczynny – również o nauczycieli zatrudnionych na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony,
- możliwość nałożenia na nauczyciela, za jego zgodą, obowiązku podjęcia pracy w innej szkole celem uzupełnienia tygodniowego wymiaru zajęć.
- nauczyciele zatrudnieni w pełnym wymiarze będą mogli podejmować dodatkowe zatrudnienia za zgodą dyrektora szkoły, a dyrektorzy szkół – za zgodą organu prowadzącego.

Wdrożenie reformy nie wpłynie na awanse zawodowe nauczycieli. Informacja o wolnych miejscach pracy będzie dostępna na stronie kuratorium, pierwszeństwo w podjęciu pracy będą mieli nauczyciele w stanie nieczynnym.

Kuratorium kontaktuje się z samorządami i zachęca do organizowania spotkań celem prowadzenia akcji informacyjnej i pomocy w sporządzaniu projektów uchwał. Będą starali się dotrzeć do dyrektorów gimnazjów i informować o rozwiązaniach kadrowych dla nauczycieli.

Poseł Kazimierz Moskal wskazał, że projekty ustaw są dostępne na stronie internetowej sejmu i ministerstwa, ci których reforma będzie dotyczyć powinni się z nimi zapoznać. W obecnie obowiązującym systemie uczeń był przygotowywany do egzaminu końcowego - matury, ale nie do studiów. Należy pamiętać, że najważniejsze jest dobro uczniów. Czteroletnie licea ogólnokształcące zapewnią lepsze przygotowanie absolwentów. Dostrzega się potrzebę kształcenia zawodowego. Naturalne jest, że zmiany wywołują niepokój, jest jednak nadzieja, że wprowadzona reforma lepiej przygotowuje młodych ludzi do

dalszej nauki. Zaapelował o zapoznanie się z nowymi przepisami i zobowiązać do tego dyrektorów szkół.

Starosta Leski Andrzej Olesiuk jako wieloletni nauczyciel stwierdził, że polska oświata bardzo podupadła w ostatnich latach. Z przedstawionej prezentacji nie wynika, aby było zagrożenie dla nauczycieli, dyrektorów, uczniów. Wątpi, aby nauczyciele czytali projekty ustaw, potrzebne jest nawiązanie kontaktów z placówkami oświatowymi. Zmiana jest korzystna dla powiatów, tracą na niej gminy. Należy zrobić wszystko, by ten proces przebiegł łagodnie, rozwiązaniem może być np. wprowadzenie oddziałów o zmniejszonej ilości uczniów. W tej chwili samofinansują się oddziały co najmniej 25-osobowe, jest to za dużo. Konieczny jest kontakt z nauczycielami, kuratorium powinno się tego podjąć. Reforma powinna zapewnić narzędzia wychowawcze dla dyrektorów. W szkołach brak jest dyscypliny, to doprowadziło do degradacji oświaty.

Starosta Lubaczowski J. Michalik powiedział, że był przeciwny wprowadzeniu obecnego modelu, gdyż uważał, że wprowadzenie jeszcze jednego szczebla, w dodatku przedłużającego naukę w ośrodkach o niższym potencjale, jest niekorzystne dla uczniów. Likwidowano licea profilowane, szkoły zawodowe, w tej chwili brakuje fachowców w konkretnych zawodach. Likwidacja gimnazjów sprawi, że część wójtów będzie chciała je przekształcić w licea, sądzi, że ustawa nie powinna dopuszczać takiej możliwości. Gminy będą oczekiwać, że powiaty przejmą zwalnianych nauczycieli, już dzisiaj ma takie sygnały. Taki oczekiwania będą również ze stron nauczycieli, tymczasem powiaty mają prawo do wyboru nauczycieli, którzy będą uczyć w ich szkołach.

Pani Kurator wyjaśniła, że ustawa nie przewiduje przekazywania nauczycieli, nauczyciel może być przeniesiony w stan nieczynny, a dyrektor szkoły powiatowej może go z tego stanu nieczynnego powołać. Pierwszeństwo w zatrudnianiu będą mieć nauczyciele w stanie nieczynnym, jest taki zapis w ustawie. Liceum może powstać na bazie gimnazjum za zgodą powiatu, będzie to można kontrolować.

Starosta Krośnieński Jan Juszcak zwrócił uwagę na zapis o zasadach udzielania dotacji dla nie samorządowych szkół publicznych. Powiat Krośnieński jest powiatem ziemskim, jednym z czterech w województwie. Trudno jest prowadzić politykę oświatową w sąsiedztwie silnego ośrodka – miasta Krosna; z wielu przyczyn prowadzenie szkół jest droższe dla powiatu niż dla miasta. Oddziały w mieście liczą ok. 30-36 uczniów, w powiecie tworzy się nawet oddziały 20-osobowe. Powiat chce bowiem utrzymać szkoły w małych ośrodkach, szkoły były więc wspomagane ponad otrzymywaną subwencję oświatową na jednego ucznia. Powiat Krośnieński wydaje dodatkowo 2-2,5 mln więcej na szkoły, z uwagi

na wyższe koszty ale również chęć wzbogacenia istniejącej bazy. Zwrócił uwagę na nierówność szkół publicznych i niepublicznych, te pierwsze obowiązuje Karta Nauczyciela. W podmiotach samorządowych nie jest ona obowiązująca, są one zatem w lepszej sytuacji.

Wicestarosta Strzyżowski Jan Stodolak podkreślił dwa aspekty. Reforma służby zdrowia i reforma oświaty dotyczą obszarów wrażliwych, dotyczą bezpośrednio mieszkańców. W związku z tym każde niedociągnięcie łączy się z negatywnym odbiorem określonych grup społecznych. Poszczególne szczeble edukacji należy traktować jako całość, gwarantem tej spójności jest Kurator.

Zarówno w oświacie jak i służbie zdrowia funkcjonują obok siebie podmioty publiczne, w których obowiązują określone standardy i prywatne, w których te standardy nie obowiązują, co wpływa na zmniejszenie kosztów funkcjonowania.

Posłanka Krystyna Wróblewska wskazała, że nowe przepisy wzmacniają rolę kuratora oświaty. Będzie miał on decydujące zdanie przy tworzeniu szkół, będzie opiniował arkusze organizacyjne. Wzmocniono również rolę wizytatorów. Posłanka stwierdziła, że reforma dała powiatom możliwość ukształtowania na nowo sieci szkół. Większość rektorów szkół wyższych uważa przywrócenie 4-letnich liceów i 5-letnich techników za zasadne.

3-letnie licea nie przygotowują dobrze do matury i wielu rodziców jest zmuszanych do opłacania korepetycji.

Należy wzmocnić rolę szkoły i pozycję nauczyciela-wychowawcy. Istotne jest również wzmocnienie roli szkolnictwa zawodowego, te szkoły powinny nawiązać współpracę z pracodawcami, by kształcić młodzież na potrzeby rynku pracy. Do szkół powróci doradztwo metodyczne i doradztwo zawodowe.

Wojewoda Ewa Leniart podsumowując dyskusję wskazała na zmniejszającą się liczbę uczniów w gimnazjach, co i tak doprowadziłoby do likwidacji oddziałów gimnazjalnych. Na poziom edukacji zwracają uwagę rektorzy szkół wyższych, w ich opinii absolwenci dzisiejszych liceów w większości nie są dobrze przygotowani do studiowania. Powrót do poprzedniego systemu edukacji popiera również większość rodziców.

Poseł na Sejm RP Bogdan Rzońca poinformował, że w sejmowej Komisji Infrastruktury trwają intensywne prace nad kodeksem budowlanym. Zaaapelował do śledzenia proponowanych uregulowań i przekazywania uwag do kodeksu bezpośrednio do komisji Infrastruktury, zapewnił, że będą one skrupulatnie analizowane.

Przewodniczący konwentu przychylił się do tej prośby.

Podziękował obecnym na sali gościom – w szczególności wojewodzie, posłom – za przedstawienie obszernych wyjaśnień nt. reformy oświaty.

Kolejnym punktem sesji była informacja o stanie prac nad Podkarpackim Systemem Informacji Przestrzennej.

Dyrektor Departamentu Społeczeństwa Obywatelskiego Sławomir Cynkar poinformował, że w lipcu tego roku został złożony wniosek o dofinansowanie projektu. System będzie umożliwiał przyłączenie się w późniejszym terminie samorządów, które zdecydują się na to później. W wrześniu ogłoszono przetarg na wykonanie zdjęć lotniczych do ortofotomapy. Zdjęcia będą wykonane na terenie całego Podkarpacia obejmując również te powiaty, które nie przystąpiły do projektu. We wrześniu otrzymano informację o pozytywnej weryfikacji technicznej wniosku. 28 października podpisana została umowa na wykonanie zdjęć do ortofotomapy z konsorcjum złożonym z trzech firm. Wykonawca złożył informację o wykonaniu zdjęć dla ok. 30% obszaru. W tym sezonie zdjęcia nie będą już wykonywane z uwagi na zamknięcie okna pogodowego.

Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Bogusław Baran przypomniał, że powiaty uczestniczą w projekcie w wysokości 15% kosztów. Z uwagi na to, że są to zadania rządowe Wojewoda postanowiła o sfinansowaniu w całości udziału własnego powiatów w części dotyczącej prac geodezyjnych co stanowi 90% projektu. Nie obejmuje to w szczególności zakupu sprzętu, te wydatki powiat będzie musiał pokryć samodzielnie, np. dzięki środkom z udostępniania zasobu geodezyjnego.

Starosta Leski poprosił o doprecyzowanie, czy zakup sprzętu powiat pokrywa w 100%, czy tylko w 15%, co odpowiada udziałowi własnemu.

Inspektor B. Baran odpowiedział, że w 15%.

Starosta Jarosławski Tadeusz Chrzan zauważył, że wprawdzie powiaty otrzymały do prowadzenia zasoby, ale wynagrodzenia pracowników pokrywają z własnego budżetu. Zwrócił również uwagę, że otrzymuje dotację z budżetu państwa na zadania bieżące, natomiast wydatki w PSIP są inwestycyjne. Zapytał ponadto, według jakiego klucza są przyznawane dotacje dla powiatów.

Inspektor Wojewódzki zapewnił, że nie ma przeszkód, aby zadania z PSIP zakwalifikować jako wydatki bieżące, rozsyłał w tej sprawie pisemną informację do powiatów. Wydatki na prace geodezyjne mogą być traktowane jako wydatki bieżące. Dofinansowanie przyznawane powiatom obejmuje wszystkie zadania dotyczące geodezji i kartografii, również koszty osobowe. Ma jednak świadomość, że nie pokryje to wszystkich środków. Dotacja jest dzielona w 50% na podstawie obrębów pozostałych do zmodernizowania, 15% wg obrębów, które są zmodernizowane, pozostała część – w oparciu o Bdot i GESUT.

Dalszych pytań w tej sprawie nie zgłoszono.

W dalszej części obrad płk Artur Barański przedstawił w skrócie koncepcję formowania 3. Podkarpackiej Brygady Obrony Terytorialnej. Każdy powiat będzie posiadał kompanię. Od 1 stycznia 2016 roku wejdzie w życie ustawa i od tej daty rozpocznie się nabór kandydatów do obrony terytorialnej. Poprosił starostów o zaangażowanie się w to zadanie wraz z wójtami, kandydaci powinni pochodzić w równej mierze z każdego terenu Podkarpacia. Typowane są obiekty infrastruktury na potrzeby kompanii, szkolenia będą się odbywały nie tylko w jednostkach wojskowych, ale również w terenie, poprosił starostów o wskazanie odpowiednich obiektów. Powstanie wojsk OT ma pobudzić społeczność na rzecz obrony kraju. Płk. Barański poprosił o udzielenie pomocy żołnierzom formującym obronę terytorialną.

Starostowie nie mieli pytań w związku z przedstawioną informacją.

Ustalono, że kolejne posiedzenie odbędzie się w styczniu 2017 roku w Leżajsku. Na tym posiedzeniu zakończono.

Protokołowała:

Semira Kaniuczak

Przewodniczący Konwentu

Józef Jodłowski